**Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности отдела по надзору за подъемными сооружениями Северо-Западного управления Ростехнадзора при осуществлении государственного надзора за соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» за 2018 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности отдела по надзору за подъемными сооружениями Северо-Западного управления Ростехнадзора при осуществлении государственного надзора за соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» сформирован в рамках подготовки к проведению публичных мероприятий
с подконтрольными субъектами в 1 квартале 2019 года во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Цель нашего мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Северо – Западному управлению Ростехнадзора организаций информации о недопустимых действиях при эксплуатации лифтов
и последствиях нарушений требований нормативно-правовых актов, регулирующих эту деятельность и относящихся к компетенции органов Ростехнадора, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Итак, немного о нормативно – правовых актах:

18 октября 2011 года, в соответствии со статьей 13 Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации, комиссия таможенного союза приняла технический регламент Таможенного союза "Безопасность лифтов" (ТР ТС 011/2011). В соответствии с решением Комиссии Технический регламент вступил в силу с 15 февраля 2013 года.

Постановлением Правительства РФ от 13 мая 2013 года № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза» (п.п. В, п. 1) установлено, что государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов" в отношении лифтов и устройств безопасности лифтов на стадии эксплуатации осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

После вступления в силу положений данного Постановления органы Ростехнадзора начали осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента на стадии эксплуатации.

До 2017 года это был основной нормативно-правовой акт, регулирующий процесс эксплуатации лифтов. Это документ, охватывает очень широкий круг вопросов и только часть его касается непосредственно эксплуатации лифтов. Следует отметить, что с вводом в действие регламента были отменены Правила устройства и безопасной эксплуатации лифтов. В результате этих процессов был утрачен механизм организации безопасной эксплуатации лифтов, работавший многие годы и являющийся сдерживающим фактором для аварийности и травматизма на лифтах.

Только в 2016 году, после ряда громких аварий с тяжкими последствиями,  Федеральным законом от 03.07.2016 № 371-фз «О внесении изменения в статью 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации» были внесены изменения, позволившие разработать и ввести в действие "Порядок организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», утвержденный Постановлением Правительством Российской Федерации от 23.06.2007 № 743.

 В рамках реализации указанного Постановления и утвержденных им Правил был разработан и утвержден ряд документов:

1. Приказ Ростехнадзора от 14.08.2017 № 309 "Об утверждении форм документов, необходимых для реализации пунктов 13, 15, 23 Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. N 743" (зарегистрировано в Минюсте России 07.12.2017 N 49165)

Приказом утверждены 7 форм документов:

- форму уведомления о вводе лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора в эксплуатацию

- форму акта контрольного осмотра лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора

- форму акта ввода лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора в эксплуатацию

- форму уведомления о смене владельца лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора

- форму уведомления о выводе лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора из эксплуатации

- форму журнала периодического осмотра лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора

- форму журнала технического обслуживания и ремонта лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора

1. Приказ Ростехнадзора от 12.10.2017 № 426 «Об утверждении порядка

ведения реестра лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек)

и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах,

государственный контроль (надзор) за соблюдением требований

к организации безопасного использования и содержания

которых осуществляется Федеральной службой

по экологическому, технологическому и атомному надзору» (зарегистрировано в Минюсте России 27 февраля 2018 г. N 50151)

устанавливает порядок ведения реестра

1. Приказ Ростехнадзора от 13 апреля 2018 г. N 170

«Об утверждении порядка технического освидетельствования и обследования подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, а также форм акта технического освидетельствования и заключения по результатам обследования подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки) и эскалатора» (Зарегистрировано в Минюсте России 29.06.2018 N 51481) устанавливает порядок проведения указанных в наименовании работ, формы акта и заключения, порядок их оформления.

1. Приказ Ростехнадзора от 12.10.2017 № 425 «Об утверждении порядка ведения реестра экспертных организаций, осуществляющих техническое освидетельствование и обследование подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 09.01.2018 N 49553).

Правила вступили в силу с 30.08.2017. Как и с любыми другими правилами, в процессе работы с ними стал накапливаться практический опыт, анализироваться, выявляться и в том числе благодаря вашим обращениям в органы Ростехнадзора, те моменты которые были упущены либо, требовали корректировки. В результате нашей с вами совместной работы было разработано и утверждено Постановление Правительства РФ от 22.12.2018 N 1639 "О внесении изменений в Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах"

Так, в пункте 3 «Понятия, используемые в настоящих Правилах»

 в абзаце восьмом:

**"квалифицированный персонал"** - физические лица, соответствующие квалификационным требованиям для осуществления трудовой функции, необходимой при выполнении соответствующего вида (видов) работ по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту, техническому освидетельствованию и обследованию объекта, в соответствии с положениями профессиональных стандартов, устанавливающих квалификационные характеристики для выполнения соответствующих видов работ, **подтвердившие соответствие своей квалификации в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О независимой оценке квалификации";**

В пункте 5:

«5.Использование объекта по назначению, предусмотренному сопроводительной документацией объекта, после его монтажа в связи с заменой **или установкой во введенном в эксплуатацию здании или сооружении,** а также после модернизации допускается по результатам принятия уполномоченным органом Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза "Безопасность лифтов" и "О безопасности машин и оборудования" в отношении соответствующего объекта на стадии его эксплуатации (далее - уполномоченный орган) решения о вводе объекта в эксплуатацию в порядке, предусмотренном [пунктами 6](#Par101) - [8](#Par109) настоящих Правил.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 22.12.2018 N 1639)»

Эти же дополнения внесены в п. 6, 10, 11

Внесен ряд дополнений, касающихся систем диспетчерского контроля, в том числе требований по соблюдению руководства по эксплуатации системы диспетчерского контроля. И другие, о которых сегодня мы еще поговорим.

Еще один момент, о котором я хотел бы отдельно сказать, это требование, введенное Федеральным законом от 23.04.2018 N 94-ФЗ, который внес изменения в Федеральный закон №294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а именно:

Статья 8. Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности

1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны уведомить о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности уполномоченный или уполномоченные в соответствующей сфере деятельности орган (органы) государственного контроля (надзора) (далее в настоящей статье - уполномоченный орган государственного контроля (надзора).

(в ред. Федерального закона от 25.06.2012 N 93-ФЗ)

2. Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности представляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими выполнение работ и услуг в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации перечнем работ и услуг в составе следующих видов деятельности:

…41) монтаж, демонтаж, эксплуатация, в том числе обслуживание и ремонт лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

(п. 41 введен Федеральным законом от 23.04.2018 N 94-ФЗ).

В течение 6 месяцев, после 01.09.2018, организациям необходимо было уведомить орган госконтроля (надзора) об осуществлении деятельности, указанной в п. 41 ч. 2 ст. 8 (ФЗ от 23.04.2018 N 94-ФЗ). Реестр ведется на сайте управления. Правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений, форма уведомления установлены в Постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 N 584 "Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности".

Вот краткий обзор тех изменений, которые произошли с момента выхода Правил.

Реализация полномочий по государственному надзору за соблюдением требований технического регламента осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора).

Федеральный закон, регулирующий отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при их осуществлении: **Федеральный закон от** 26.12.2008 № 294-ФЗ «**О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**

Настоящим Федеральным законом устанавливаются:

1) порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, государственного контроля;

2) порядок взаимодействия органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), при организации и проведении проверок;

3) права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), их должностных лиц при проведении проверок;

4) права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), меры по защите их прав и законных интересов.

Виды проверок, которые проводятся органами Ростехнадзора при осуществлении контроля это:

- плановые проверки, проводятся не чаще чем один раз в три года на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня:

1) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

3) начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

Ежегодный план проверок, утвержденный управлением, направляется в органы Прокуратуры на согласование. После чего вывешивается на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора. Там вы можете ознакомится с ним.

Генеральная прокуратура Российской Федерации формирует ежегодный сводный план проведения плановых проверок и размещает его на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети "Интернет" в срок до 31 декабря текущего календарного года.

- внеплановые проверки, основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения;

2) мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов" (утв. приказом Ростехнадзора от 19.12.2013 № 631 (Зарегистрирован в Минюсте России 08.04.2014 N 31843), который определяет порядок осуществления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технического регламента.

Следует отметить, что КОАП РФ не предусмотрена административная ответственность за нарушение требований технического регламента при эксплуатации лифтов. Административные наказания, это нарушения:

1) закона о страховании – на момент проверки отсутствовал полис страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта. (Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»).

2) не исполнение (ненадлежащее исполнение) в срок законного предписания федерального органа исполнительной власти об устранении нарушений обязательных требований.

Немного статистики:

Северо-Западное управление осуществляет государственный надзор за подъемными сооружениями в 9 субъектах Российской Федерации: Санкт-Петербурге; Архангельской, Вологодской, Калининградской, Ленинградской, Мурманской, Новгородской и Псковской областях, Республике Карелия. Численность инспекторского состава составляет 34 человека.

Проведено 694 проверки соблюдения требований Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов». В том числе 514 плановых и 180 внеплановых проверки. По результатам проверок выявлено и предписано к устранению 3641 нарушение требований технического регламента, привлечено к административной ответственности в виде штрафа 9 должностных лиц и 9 юридических. Сумма наложенных штрафов составляет 330000 тыс. рублей.

Псковским ОПБ по результатам проверки было инициировано обращение в Прокуратуру Псковской области о приостановлении эксплуатации одного лифта по адресу: улица Энергетиков, дом 1, поселок Дедовичи, Псковской области. Дедовичский районный суд Псковской области своим Решением обязал владельца лифта (МП ЖКХ Дедовичского района) запретить эксплуатацию лифта, до проведения оценки соответствия лифта.

В связи с вступлением в силу 30.08.2017 года Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, Северо-Западным управление Ростехнадзора проводится работа по постановке на учет объектов. За отчетный период поставлено на учет – 25001 ед. А также по вводу в работу объектов после замены и модернизации: за отчетный период введено в работу 2989 ед. объектов, при этом после повторного контрольного осмотра 2356 ед.

Информация о результатах деятельности по надзору за подъемными сооружениями за отчетный период, составленная в объеме, определенном формами ПС, СО, УТ-ПБ, УТ-ТРЭП, УТ-К по субъектам Российской Федерации, прилагается. Как видно из сравнения с прошлым отчетным периодом наблюдается рост основных показателей надзорной деятельности по подъемным сооружениям в 2018 году.

В течение 2018 года руководители отделов и ряд инспекторов принимали участие в вебинарах, проводимых Центральным аппаратом Ростехнадзора. Полученная на них информация оперативно доводилась до инспекторского состава отделов и использовалась в надзорной деятельности.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 8 (подпункт 41) Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ, 52 организаций предоставили уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности - монтаж, демонтаж, эксплуатация, в том числе обслуживание и ремонт лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

Как показывает анализ результатов проверок, наиболее часто встречающимися нарушениями требований ТР ТС «Безопасность лифтов» являются несоблюдение требований Руководства по эксплуатации лифтов в части видов и периодичности проведения регламентных работ по техническому обслуживанию лифтов и содержания лифтов в исправном состоянии в соответствии с руководством по эксплуатации лифтов, отмечается также отсутствие документации заводов-изготовителей лифтов, не выполнение условий продления срока службы лифтов, указанных в заключениях по результатам оценки соответствия лифтов.

К чему могут привести нарушения – аварии на лифтах и производственный травматизм при их обслуживании и ремонте. Об этом следующий доклад.